

2017년 지도·점검 결과에 따른 조치사항

[재]충청남도청소년진흥원

I 개요

1. 점검기간 : 2017. 12. 20.(수) / 1일간
2. 점검범위 : 2016. 12월 이후부터 2017. 11월말까지
3. 중점 점검사항
 - 조직 및 인사, 복무관리 등 운영 실태
 - 예산편성 및 사업비 집행 적정성 등 회계업무 처리실태
 - 국·도비 보조사업 추진 및 집행실태
4. 점검반 편성 : 청소년팀장 등 5인

II 지적사항 조치결과

1. 조직·인사 복무관리분야 - 직원채용시 필기시험 미실시

가. 세부지적사항

법인 인사규정 제8조의 규정에 의거 직원의 신규 채용시험은 서류전형, 필기시험, 면접시험으로 구분하여 실시(이사장이 필요하다고 인정하는 경우 일부 전형 생략 가능)하여야 하나, '16~'17년 총 45명의 신규채용자에 대하여 서류전형과 면접시험만 실시

나. 조치결과

○ 시험의 방법 및 규정 검토(검토 중)

- 직원의 사직, 또는 계약만료, 증원 등의 사유로 매년 채용되는 인원의 수가 전체 현원 대비 높은 비율을 나타내고 있으며, 행정원·상담사·지도사·전문강사 등 4가지 직종의 정규직원과, 청소년동반자, 117학교폭력 전담상담원, 야간생활지도사, PTSD전담인력, 진로직업체험시설 전담인력, 미디어중독전담상담사, 1388전화상담사, 상근심사원, 리더사업 전담인력, 청소년성문화센터 강사 등 총 10가지 직종의 사업계약직이 존재함
- 각 직종에 적합한 필기시험 문항을 구성하고, 적정인원이 모집된 상태에서 필기시험을 진행하는 것이 어려운 상황임.
 - * 2016년 청소년성문화센터 팀원 채용 재공고
 - * 2016년 청소년성문화센터 센터장 채용 4차 공고
 - * 2016년 청소년동반자(수석, 전일제, 시간제) 총 6차 공고
 - * 2017년 청소년성문화센터 팀원 채용 재공고
 - * 2017년 청소년동반자 채용 재공고
 - * 2017년 진로직업체험시설 전담인력 재공고
 - * 2017년 미디어중독전담상담사 재공고
- 이는 직종별 전문자격을 요구하는 업무의 특성에 기인한 것으로, 필기시험을 실시할 경우 모든 직종의 문항을 별도 구성하여 전문적으로 운영하여야 하는 어려움이 존재함

- 이러한 사유로 현재까지 채용계획 이사장 결재 시 법인 운영규정 및 여성가족부 지침에 의거, 자격요건을 심사하는 서류전형을 거쳐 면접 시험을 진행하는 시험의 방법을 포함하여 결재를 득하여 왔음.
- 필기시험을 실시할 경우 법인 인사규정의 관련 규정 정비 및 보완이 필요하며, 시험의 방법에 대한 논의가 필요함
 - 문제은행을 통한 객관식 문제의 출제
(다양한 직종으로 인하여 획일화된 시험문제 출제의 문제 발생)
 - 인사위원회의 의결을 통한 서술식 문제의 출제
(이 경우 심사위원회를 별도 구성하여 진행하여야 하나, 응시인원에 비례하여 진행하는 방안 필요)
- 공정하고 체계적인 인재 선발을 위해 지도·점검에서 제기된 채용절차를 현행 서류시험-면접시험을 서류시험-필기시험-면접시험의 단계 확장을 진흥원 내부적으로 심도 깊게 논의한 후 진행방안 및 세부절차에 대하여 관계 부서와 협의하여 보완하도록 하겠음

2. 예산편성의 적정성 분야 - 예산편성 부적정

가. 세부지적사항

법인 예산편성 시 「지방출자출연기관 예산편성지침」을 준수하여야하나, '16년 및 '17년 예산서의 예산과목을 지침 상 사업별 예산과목과 다르게 편성

나. 조치결과

- 「지방출자출연기관 예산편성지침」을 준수하여 예산과목 편성(완료)
 - 2017년도 본예산 편성 시 기존 방식으로 진행하였으나, 2018년도 본예산 작성 시 지방출자·출연기관 예산편성지침을 준수하여 예산과목 편성 완료하였으며, 추후 도 지침에 의거 예산을 운영하겠음
 - 다만, 국·도비, 보조사업비 지출 시 사용되는 e-나라도움 시스템 예산과목과 차이가 있어 사업부서에서 어려움을 겪고 있는 바, 이를 해소하기 위한 별도의 방안이 필요함

3. 국·도비 부조사업 추진 및 집행실태 분야 - 청소년의 정책제안사업 중복 추진

가. 세부지적사항

상담복지센터의 청소년인권토론회와 활동진흥센터의 타운홀미팅의 경우 사업내용(청소년 정책제안)의 유사·중복으로 비효율 초래

나. 조치결과

- 위의 2가지 사업은 청소년의 정책제안이라는 틀에서는 유사성을 가지고 있으나, ① 정책제안분야 ② 정책채택 운영방식 ③ 사업 참여대상 ④ 주체에서 차이가 있음.

| No | 차이점 | 인권토론회 | 타운홀미팅 |
|----|-----------|--|---------------------|
| 1 | 정책제안분야 | 위기청소년 인식 및 제도개선 등 권리 증진 | 청소년 일상생활에서의 제도개선 등 |
| 2 | 정책제안 운영방식 | 개별 의견 질의응답을 통한 위기에 따른 정책제안 | 다수의 원칙에 의해 채택된 정책제안 |
| 3 | 사업 참여대상 | 위기청소년 및 위기청소년지도자, 일반청소년, 도청, 도의회, 도교육청 | 일반 청소년 및 시군관계자 |
| 4 | 주체 | 위기청소년 5대기관 협력망, 청소년 진흥원 | 청소년진흥원 |

- 2015년~2016년에 통합적 정책수립을 위한 타운홀미팅을 운영하였으나 운영특성상 위기청소년 지원을 위한 의견이 다수 원칙에 의해 채택되지 않아 의견 반영의 한계가 있었음.
- 또한, 인권토론회는 위기청소년 5대 기관 실무자들의 요구(2016년 제안)에 의해 반영된 사업으로 위기청소년에 대한 정책을 발굴하고 제안하기 위해 운영되고 있음.

- 인권토론회와 타운홀미팅은 2017년에도 아래와 같이 진행된 바, 사업의 통합적 운영보다는 각각의 특성을 인정하여 별개의 사업으로 진행하는 것이 타당하다고 보여짐

○ 청소년인권토론회 ‘백수다’ 개요

- 목적 : 위기청소년의 현주소와 청소년이 바라는 충청남도의 모습을 다양한 정책의견으로 받아 반영 가능한 정책을 발굴
- 일시 : 2017.5.16.(화) 13:00
- 장소 : 교원연수원 대강의실
- 대상 : 도청, 도의회, 도교육청, 도내 위기지원기관 협력망 지도자, 특별회의, 참여위원회, 위기청소년 등
- 내용 : 질의응답을 통한 도 청소년 인권에 대한 정책 질의 및 제안 청취
- 주요선정내용
 - 선정방식을 다수의 원칙에 의해 진행되는 것이 아닌 실현가능하고 필요한 정책에 대해 질의응답 방식을 통한 운영으로 각 안전을 정책의 기초자료로 활용할 수 있도록 함.

○ 타운홀 미팅 개요

- 목적 : 청소년 예산의 우선순위 선정
- 일시 : 2017.7.26.(수) 13:00
- 장소 : 충남도청 대회의실
- 대상 : 청소년 및 시군관계자
- 내용 : 청소년예산의 우선순위 선정 등
- 주요선정내용
 - 선정방식이 다수결의 원칙으로 진행됨에 따라 생활밀착형 정책 및 다수가 누릴 수 있는 정책에 대한 우선순위가 높게 나옴